

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Областен управител на област Силистра



ДО

**Г-ЖА ЗЛАТКА ПИТАКОВА  
ПРЕДСЕДАТЕЛ  
НА ОБЩИНСКИ СЪВЕТ  
ГР. АЛФАТАР**

**КОПИЕ ДО:  
Г-ЖА ЙОРДАНКА УЗУНСКА  
КМЕТ НА  
ОБЩИНА АЛФАТАР**

**УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ/Г-ЖО КМЕТ,**

Във връзка с упражнен контрол за законосъобразност на решенията по Протокол № 53/17.02.2015 г. от проведено заседание на Общински съвет Алфатар приложено Ви изпращам Заповед № АК-02-3/27.02.2015 г.

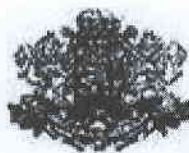
**Приложение:** съгласно текста

С уважение,

**ЯНКА ГОСПОДИНОВА**

За Областен управител на област Силистра  
/Съгласно заповед № РД-21-8/26.02.2015 г./





## РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

Областен управител на област Силистра

### ЗАПОВЕД

№ АК-02-3

гр. Силистра, 27.02.2015 г

В Областна администрация Силистра, с входящ № 1-229/24.02.2015 г. е постъпил протокол № 53 на Общински съвет Алфатар от проведено заседание на 17.02.2015 г.

След като извърших проверка и преценка на същия относно неговата законосъобразност, от фактическа и правна страна установих незаконосъобразност, изразяваща се в неспазване и нарушение на материалноправни разпоредби, при вземане на следното решение:

**Решение № 446** на Общински съвет Алфатар по т. 5 от дневния ред, **относно:** „Учредяване на безвъзмездно право на ползване върху земеделски земи от ОПФ в полза на НЧ „Ведрина – 1948 г., гр. Алфатар“.

**Решение № 446** е прието на основание чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 от ЗМСМА, чл. 39, ал. 4 и 5 от ЗОС, във вр. с НРПУРОИ на община Алфатар и във вр. с § 6 от ПЗР на Закона за народните читалища /ЗНЧ/.

Първото, което прави впечатление е, че в докладната записка по приемане на решението не е упоменат срока на правото за ползване, който съгласно чл. 39, ал. 2 от ЗОС: „..... се определя от общинския съвет и не може да бъде по-дълъг от 10 години“.

Съгласно чл. 39, ал. 3 от ЗОС: „В случаите, когато лицата, на които може да се учреди право на ползване, са определени със закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.“ Алинея 5 на същия член от същия закон гласи: „Когато лицата, на които може да се учреди безвъзмездно право на ползване, са определени в закон, то се учредява без търг или конкурс след решение на общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой на съветниците, по ред, определен в наредбата по чл. 8, ал. 2.“ Това са законовите разпоредби, на които би трябвало да се приеме **Решение № 446**, като намирам разпоредбата на чл. 39, ал. 4 от ЗОС, посочена от ОбС – Алфатар като едно от основанията за приемане на решението, за неприложима поради факта, че тя касае случаите на учредяване право на ползване върху имоти - частна общинска собственост на лица, които не са изрично посочени в закон, поради което и законодателя е счел, че в тези случаи мнозинството за приемане на решение е квалифицирано – две трети от общия брой на съветниците. Настоящият случай не е такъв понеже § 6 от ПЗР на Закона за народните читалища, гласи: „С влизането на този

закон в сила на неоземлените читалища бесплатно се предоставя за ползване 50 декара земя от общинския поземлен фонд, ако има такъв.“ В тази връзка от докладната записка и от провешите се разисквания не става ясно по категоричен начин дали въпросното читалище е оземлявано и друг път и ако е – с колко декара земя.

На следващо място: В правният мир не съществува основание като това, на което ОбС – Алфатар приема **Решение № 446**: „На основание чл. 21, ал. 1, т. 8 от ЗМСМА, ....., **във връзка с НРПУРОИ на община Алфатар и.....**“. Наредбата е изписана с абревиатура, като е общоприето първо да се изписва пълното наименование и след това за краткост абревиатурата или само наредбата. Предполага се, че това е Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество. Дори и да приемем, че единствено и само с цитиране на наименованието на нормативен акт, в случая подзаконов, без посочване на конкретни членове и алинеи от него може да се вземе решение, то би следвало този акт поне да е действащ. Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с общинско имущество на община Алфатар /НРПУРОИ/ е отменена с § 2 от ПЗР на Наредбата за реда за придобиване, управление и разпореждане с имоти и вещи – общинска собственост на община Алфатар /НРПУРИВОС/, приета с Решение № 239 по Протокол № 27 от 26.07.2013 г. на ОбС – Алфатар, наричана за краткост по-надолу Наредбата. В разпоредбите от чл. 65 до чл. 68 от тази наредба е оказан реда за учредяване на право на ползване върху имоти – общинска собственост, като съгласно член 68, ал. 1 от Наредбата: „Безвъзмездно право на ползване върху имоти – частна общинска собственост или части от тях се учредява с решение на Общинския съвет, прието с мнозинство повече от половината от общия брой съветници за срок до 10 години в следните случаи: .....“. Ал. 3 на същия член от Наредбата, гласи: „Правото по ал. 1 или ал. 2 се предоставя въз основа на мотивирано искане до кмета на общината, което съдържа име на предложителя, основанието за искане за учредяване на безвъзмездно право на ползване, предмета на дейност, която ще се осъществява и срока на учредяване на безвъзмездното право на ползване“. Ал. 4 на същия член от Наредбата, гласи: „Въз основа на мотивираното искане по ал. 3, **кметът на общината внася предложение в Общинския съвет**“, а не председателят на съответния общински съвет.

От гореизложеното също така може да се направи обоснован извод, че преценката дали общината може или не може да предостави необходимите финансови средства за издръжката на едно читалище, трябва да се вземе от съответния кмет, а не от председателя на общинския съвет, както е направено с докладната записка по приемане на **Решение № 446**.

На последно място, но не и по важност, от материалите по приемане на **Решение № 446** не е ясно дали това действие на разпореждане с имот – частна общинска собственост е планирано в приетата и одобрена Програма за управление и разпореждане с имоти - общинска собственост в Община Алфатар през 2015 г., като в случая ако не е, то предвид отворения характер на този документ, една от точките на **Решение № 446** би трябвало да е свързана с актуализирането на тази програма с имота, върху който ще се учреди безвъзмездно право на ползване.

Считам, че допуснатата незаконосъобразност в **Решение № 446** от Протокол № 53/17.02.2015 г. на Общински съвет Алфатар може да бъде отстранена чрез ново обсъждане на същото на следващото заседание на Общинския съвет.

Ето защо, на основание чл. 31, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 32, ал. 2 от Закона за администрацията и чл. 45, ал. 4 от ЗМСМА

**НАРЕЖДАМ:**

Връщам **Решение № 446** от Протокол № 53/17.02.2015 г. на Общински съвет Алфатар, като незаконосъобразно, за ново обсъждане в 14-дневен срок от получаването му.

Заповедта да бъде изпратена на Председателя на Общински съвет Алфатар за изпълнение, а на Кмета на Община Алфатар - за сведение.

**ЯНКА ГОСПОДИНОВА**

За областен управител на област Силистра  
/Съгласно Заповед №РД-21-8/26.02.2015 г./

